

Số: /SKHĐT-ĐTGS Ninh Thuận, ngày tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả Giám sát, đánh giá các dự án đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường mầm non, tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ và Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa.

Kính gửi: Sở Giáo dục và Đào tạo.

Căn cứ Luật Đầu tư công 2014;

Căn cứ Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ (Nghị định số 84/CP của Chính phủ) về giám sát và đánh giá đầu tư;

Căn cứ Quyết định số 4280/QĐ-SKHĐT ngày 23/12/2019 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc phê duyệt kế hoạch công tác giám sát và đánh giá đầu tư năm 2020;

Căn cứ Văn bản số 1555/SKHĐT-ĐTGS ngày 25/5/2019 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc thực hiện giám sát đánh giá đầu tư;

Theo Báo cáo số 1186/BC-SGDĐT ngày 01/6/2020, số 1187/BC-SGDĐT ngày 01/6/2020 của Sở Giáo dục và Đào tạo;

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thực hiện giám sát, đánh giá đầu tư tại Sở Giáo dục và Đào tạo, thời gian thực hiện: 05 ngày, ngày 04÷05/6 và 10÷12/6/2020 và thực hiện nội nghiệp tại Sở Kế hoạch và Đầu tư vào các ngày 15÷19/6/2020.

Phạm vi giám sát và đánh giá thực hiện theo Điều 16, Điều 18 Nghị định số 84/CP của Chính phủ đối với các dự án được UBND tỉnh giao (Dự án đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường mầm non, tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ và Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa). Hình thức giám sát thực hiện thông qua báo cáo bằng văn bản, trên thực tế hồ sơ do Sở Giáo dục và Đào tạo cung cấp.

Trên cơ sở báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo và kết quả giám sát Giám sát, đánh giá đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả giám sát, cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

TÓM TẮT NỘI DUNG BÁO CÁO GIÁM SÁT GIÁM SÁT, ĐÁNH GIÁ ĐẦU TƯ CỦA SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

1. Dự án Thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ:

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1782/QĐ-UBND ngày 29/10/2018, với tổng mức đầu tư là 18.200 triệu đồng, nguồn vốn thực hiện từ vốn cân đối ngân sách địa phương, thời gian thực hiện dự án từ năm 2018-2020, dự án tổ chức lựa chọn nhà thầu trong năm 2019, đến nay dự án hoàn thành, giải ngân đạt 17.502 triệu đồng. Chất lượng công việc đạt yêu cầu đề ra.

2. Dự án Trường Mẫu giáo Phước Đại (cơ sở Ma Hoa), xã Phước Đại, huyện Bác Ái:

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2067a/QĐ-UBND ngày 27/10/2017, với tổng mức đầu tư là 5.199 triệu đồng, thời gian thực hiện dự án 2017-2020 và được điều chỉnh thành 2017-2020, nguồn vốn thực hiện: Vốn Trái phiếu Chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác. Dự án khởi công 2019, giải ngân trong năm 2019 là 4.282,6 triệu đồng, đạt khoảng 87%, dự kiến hoàn thành trong năm 2020.

Chủ đầu tư tuân thủ quy định hiện hành của Nhà nước liên quan đến quá trình thực hiện dự án. Chủ đầu tư thuê đơn vị tư vấn quản lý các dự án.

Phần thứ hai

KẾT QUẢ GIÁM SÁT ĐÁNH GIÁ ĐẦU TƯ

I. Về thực hiện các văn bản QPPL liên quan đến đầu tư:

Nhìn chung chủ đầu tư tuân thủ theo quy định của pháp luật đầu tư công trong lập kế hoạch đầu tư, tuân thủ trình tự thủ tục trong lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư dự án khởi công mới; Về lập, thẩm định, quyết định đầu tư đối với dự án đầu tư xây dựng; Về đấu thầu trong lựa chọn nhà thầu để thực hiện dự án khởi công mới.

II. Về tiến độ thực hiện và việc chấp hành các quy định trong lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư:

1. Dự án đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ: Chủ đầu tư trình (Tờ trình số 2318/TTr-SGDĐT, số 2319/TTr-SGDĐT ngày 24/9/2018), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn (Báo cáo số 3194/SKHĐT-ĐTGS, số 3195/SKHĐT-ĐTGS ngày 28/9/2018), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 1593/QĐ-UBND ngày 28/9/2018), với tổng mức đầu tư dự kiến là 18.200 triệu đồng, nguồn vốn thực hiện: Vốn cân đối ngân sách tỉnh 2018-2020, thời gian thực hiện năm 2018-2020.

2. Dự án Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa: Chủ đầu tư trình (Tờ trình số 2088a/TTr-SGDĐT, số 2089a/TTr-SGDĐT ngày 20/10/2017), Sở Kế hoạch

và Đầu tư thâm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn (Báo cáo số 3484/SKHĐT-ĐTGS ngày 23/10/2017), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 2056a/QĐ-UBND ngày 24/10/2017), với tổng mức đầu tư dự kiến là 5.278 triệu đồng; Nguồn vốn thực hiện từ vốn Trái phiếu Chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và nguồn vốn hợp pháp khác; Thời gian thực hiện năm 2017-2019.

Tại thời điểm giám sát tháng 6/2020, Chủ đầu tư đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư (Tờ trình số 643/TTr-SGDĐT ngày 24/3/2020, Văn bản số 907/SGDĐT-KHTC ngày 24/4/2020), Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu báo cáo UBND tỉnh (Văn bản số 1387/SKHĐT-ĐTGS ngày 08/5/2020), UBND tỉnh đã phê duyệt (Quyết định số 832/QĐ-UBND ngày 08/6/2020), theo đó điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ năm 2017-2019 thành năm 2018-2020.

Qua giám sát nhận thấy: Trình tự thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư là phù hợp Điều 36, Điều 38 Luật Đầu tư công 2019, Điều 24, Điều 25 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

III. Về chấp hành các quy định trong lập, thẩm định và phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư, dự toán công trình:

1. Dự án đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ:

Chủ đầu tư trình thẩm định dự án (Tờ trình số 2585/SGDĐT ngày 22/10/2018), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 3554/SKHĐT-ĐTGS ngày 23/10/2018), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 1782/QĐ-UBND ngày 29/10/2018), với tổng mức đầu tư 18.200 triệu đồng; Nguồn vốn thực hiện dự án từ vốn cân đối ngân sách địa phương; Thời gian thực hiện dự án 2018-2020; Hình thức quản lý dự án: Ủy thác cho BQLDA đầu tư xây dựng các công trình Dân dụng và Công nghiệp thực hiện.

Dự án được chủ đầu tư trình thẩm định điều chỉnh nội dung (Tờ trình số 986/SGDĐT ngày 24/4/2019); Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 1638/SKHĐT-ĐTGS ngày 13/5/2019), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 790/QĐ-UBND ngày 17/5/2019), trong đó tổng mức đầu tư không thay đổi so với phê duyệt ban đầu.

Dự toán được chủ đầu tư trình thẩm định (Tờ trình số 2212/TTr-SGDĐT ngày 10/6/2019), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 2152/SKHĐT-ĐTGS ngày 21/6/2019), UBND tỉnh phê duyệt dự toán (Quyết định số 1024/QĐ-UBND ngày 26/6/2019), trong đó tổng dự toán không vượt tổng mức đầu tư được phê duyệt.

2. Dự án (Báo cáo kinh tế - kỹ thuật) Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa:

Chủ đầu tư trình thẩm định (Tờ trình số 2137a/TTr-SGDĐT ngày 25/10/2017, Báo cáo tổng hợp số 2138a/BC-SGDĐT ngày 25/10/2017), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 3541a/SKHĐT-ĐTGS ngày 27/10/2017), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 2067a/QĐ-UBND ngày 27/10/2017), với tổng mức đầu tư là 5.199,8 triệu đồng; Nguồn vốn thực hiện từ vốn Trái phiếu Chính phủ dự phòng giai

đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và nguồn vốn hợp pháp khác; Thời gian thực hiện năm 2017-2019.

Qua giám sát nhận thấy: Trình tự thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh dự án Đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ và Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa là phù hợp Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 và số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ; Trình tự thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt dự toán thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường mầm non, tiểu học là phù hợp với chủ trương đầu tư, dự án được UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 1593/QĐ-UBND ngày 28/9/2018, số 1782/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 và số 790/QĐ-UBND ngày 17/5/2019) là phù hợp Luật Đầu tư công 2019, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 và số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 của Chính phủ.

IV. Về tổ chức lựa chọn nhà thầu:

A. Bước chuẩn bị đầu tư:

1. Dự án đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường mầm non, tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ:

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Trên cơ sở đề nghị của Phòng Tài chính - Kế hoạch, Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 974/QĐ-SGDĐT ngày 01/10/2018), gồm 01 gói thầu, gói 01 (Lập Báo cáo nghiên cứu khả thi), giá gói thầu: 111,89 triệu đồng; Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu; Thời tổ chức lựa chọn nhà thầu trong quý IV/2018; Loại hợp đồng trọn gói; Nguồn vốn thực hiện gói thầu từ vốn ngân sách tỉnh.

Đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư chưa đăng tải theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu: Gói số 01: Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng (Biên bản ngày 01/10/2018), phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 975/QĐ-SGDĐT ngày 01/10/2018), nhà thầu Cty TNHH Đầu tư thiết bị Crystal được chỉ định; Giá trị chỉ định thầu là 111,89 triệu đồng; Loại hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: Tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng nhưng chưa xác định số ngày theo quy định tại khoản 7 Điều 35 Luật Đấu thầu 2013; Nguồn vốn thực hiện gói thầu từ vốn ngân sách tỉnh; Ký hợp đồng (Hợp đồng số 03/2018/HĐTV-SGDNT-CRYSTAL ngày 02/10/2018) và phụ lục hợp đồng (Phụ lục số 03/2018/HĐTV-SGDNT-CRYSTAL ngày 29/10/2018).

- Đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư chưa đăng tải theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

2. Dự án Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa:

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Trên cơ sở đề nghị của Phòng Tài chính - Kế hoạch, Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 727b/QĐ-SGDĐT ngày 24/10/2017), gồm 02 gói thầu; Gói 01 (Lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật), giá gói thầu: 192,34 triệu đồng; Gói 02 (Quản lý dự án), giá gói thầu:

137,89 triệu đồng; Chỉ định thầu các gói thầu; Thời tổ chức thực hiện lựa chọn nhà thầu trong quý IV/2017; Loại hợp đồng các gói thầu: Trọn gói; Nguồn vốn thực hiện các gói thầu từ vốn Trái phiếu chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư chưa đăng tải theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu:

+ Gói số 01: Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng (Biên bản ngày 23/10/2017), phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 728a/QĐ-SGDĐT ngày 24/10/2017), nhà thầu Cty TNHH Tư vấn đầu tư An Thịnh được chỉ định, giá trị chỉ định thầu là 192,33 triệu đồng; Loại hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: 10 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng; Nguồn vốn thực hiện gói thầu từ vốn Trái phiếu chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; ký hợp đồng (Hợp đồng số 08/2017/HĐTK-TVAT ngày 24/10/2017).

+ Gói số 02: Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng (Biên bản ngày 23/10/2017), phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 728b/QĐ-SGDĐT ngày 24/10/2017), nhà thầu Cty TNHH Tư vấn đầu tư An Thịnh được chỉ định, giá trị chỉ định thầu là 137,9 triệu đồng; Loại hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: Tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng nhưng chưa xác định số ngày theo quy định tại khoản 7 Điều 35 Luật Đấu thầu 2013; Nguồn vốn thực hiện gói thầu từ vốn Trái phiếu chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; Ký hợp đồng (Hợp đồng số 09/2017/HĐTK-TVAT ngày 24/10/2017).

Đăng tải kết quả lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư chưa đăng tải theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

Qua giám sát quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu các dự án nhận thấy: Chủ đầu tư cơ bản thực hiện theo quy định tại Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, tuy nhiên chưa thực hiện đăng tải các thông tin về đấu thầu theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013;

B. Bước thực hiện dự án:

1. Dự án đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường mầm non, tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ:

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Gói thầu số 02 (Thẩm định giá thiết bị)

+ Chủ đầu tư trình (Tờ trình số 5279/TTr-SGDĐT ngày 28/12/2018), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 94/SKHĐT-ĐTGS ngày 08/01/2019), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 69/QĐ-UBND ngày 16/01/2019), giá gói thầu 34 triệu đồng; Hình thức lựa chọn nhà thầu: Chỉ định thầu rút gọn; Thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu: Quý I/2019; Hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: 30 ngày, kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng.

Chủ đầu tư đề nghị điều thời gian bắt đầu đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu cho gói thầu (Tờ trình số 1950/TTr-SGDĐT ngày 22/5/2019), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 1835/SKHĐT-ĐTGS ngày 24/5/2019), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 851/QĐ-UBND ngày 27/5/2019), theo đó thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu từ Quý I/2019 thành Quý II/2019.

+ Chủ đầu tư trình các gói thầu còn lại thuộc dự án (Tờ trình số 2376/TTr-SGDĐT ngày 01/7/2019), Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định (Báo cáo số 2433/SKHĐT-ĐTGS ngày 15/7/2019), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 1168/QĐ-UBND ngày 22/7/2019), gồm 05 gói thầu: Gói số 03 (Mua sắm lắp đặt thiết bị), giá gói thầu 17.209 triệu đồng; Gói số 04 (Giám sát lắp đặt), giá gói thầu 132 triệu đồng; Gói số 05 (Lập Hồ sơ mời thầu và Phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu), giá gói thầu 34 triệu đồng; Gói số 06 (Thẩm định Hồ sơ mời thầu + Kết quả lựa chọn nhà thầu), giá gói thầu 17 triệu đồng; Gói số 07 (Kiểm toán), giá gói thầu 127 triệu đồng; Hình thức lựa chọn nhà thầu: Gói thầu số 03 thực hiện đấu thầu rộng rãi trong nước, 01 giai đoạn 02 túi hồ sơ, các gói số 04÷số 07 thực hiện chỉ định thầu rút gọn; Thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu: Gói số 03÷số 06 trong Quý III/2019, gói số 07 trong Quý IV/2019; Loại hợp đồng cho các gói thầu: Tron gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: Gói số 03÷ số 04 là 90 ngày, gói số 05÷số 06 là 60 ngày, gói số 07 là 30 ngày, kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng.

Chủ đầu tư đăng tải thông tin về Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu: Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện giám sát đấu thầu gói thầu số 03, số 05 và số 06, kết quả giám sát, cụ thể như sau:

+ Gói số 05 (Lập Hồ sơ mời thầu và Phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu): Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng với nhà thầu (Biên bản ngày 13/8/2019), phê duyệt kết quả chỉ định thầu (Quyết định số 677/QĐ-SGDĐT ngày 14/8/2019), nhà thầu Cty TNHH Khoa Mai Nguyễn được chỉ định thầu, ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 01-2019/SGDĐTNN-KMN ngày 15/8/2019).

Nhà thầu lập Tổ tư vấn lập Hồ sơ mời thầu và Phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu (Quyết định số A.01-01/QĐ-KMN ngày 16/8/2019), gồm Ông Nguyễn Lưu Anh Tuấn và Ông Phạm Văn Mạnh, Chứng chỉ hành nghề số C01.19.11763 và số C01.11.4106.

+ Gói số 06 (Thẩm định Hồ sơ mời thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu): Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng với nhà thầu (Biên bản ngày 13/8/2019), phê duyệt kết quả chỉ định thầu (Quyết định số 678/QĐ-SGDĐT ngày 14/8/2019), Cty TNHH Tư vấn thiết kế xây dựng Long Mỹ được chỉ định thầu, ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 05/HĐTVĐT.LM2019 ngày 15/08/2019). Nhà thầu thành lập Tổ chuyên gia thẩm định Hồ sơ mời thầu và Kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 2208/QĐ-LM ngày 22/8/2019), gồm: Ông Hà Thanh Liêm và Ông Nguyễn Phi Khanh, Chứng chỉ hành nghề số C.01.08.2510 và số C.01.08.2495.

Hồ sơ mời thầu gói thầu số 03 do Cty TNHH Khoa Mai Nguyễn lập, trình thẩm định (Tờ trình số 101/TTr-KMN ngày 22/8/2019), Cty TNHH Tư vấn thiết kế

xây dựng Long Mỹ thăm định (Báo cáo số 0309/BC-LM ngày 03/9/2019), chủ đầu tư phê duyệt HSMT (Quyết định số 781/QĐ-UBND ngày 30/8/2019).

+ Gói số 03 (Mua sắm lắp đặt thiết bị): Chủ đầu tư đăng tải thông báo mời thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

Báo cáo đánh giá Hồ sơ đề xuất kỹ thuật do Cty TNHH Khoa Mai Nguyễn lập (Báo cáo số A.01-01/BC-KMN ngày 14/10/2019), trình phê duyệt danh sách xếp hạng các nhà thầu (Tờ trình số A.01-02/TTr-KMN ngày 14/10/2019), thăm định kết quả do Cty TNHH Tư vấn thiết kế xây dựng Long Mỹ (Báo cáo số 2707/BCTĐ-LM ngày 18/10/2019), BQLDA Đầu tư xây dựng các công trình Dân dụng - Công nghiệp (đơn vị điều hành dự án/bên mời thầu) có phiếu đề xuất công việc (Phiếu số 536/PTr-BQL ngày 21/10/2019) về kiến nghị phê duyệt danh sách nhà thầu đáp ứng về mặt kỹ thuật, Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt danh sách xếp hạng nhà thầu đáp ứng yêu cầu về kỹ thuật (Quyết định số 931/QĐ-SGDĐT ngày 21/10/2019).

Báo cáo đánh giá Hồ sơ đề xuất tài chính do Cty TNHH Khoa Mai Nguyễn lập (Báo cáo số A.01-02/BC-KMN ngày 25/10/2019), BQLDA đầu tư xây dựng công trình Dân dụng-Công nghiệp có phiếu đề xuất công việc (Phiếu số 550/PTr-BQL ngày 25/10/2019) về kiến nghị phê duyệt danh sách xếp hạng nhà thầu, Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt danh sách xếp hạng nhà thầu (Quyết định số 951/QĐ-SGDĐT ngày 27/10/2019).

Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng (Biên bản số 24/TTHĐ-SGDĐT-LD.HA.NA.TV ngày 30/10/2019), Cty TNHH Khoa Mai Nguyễn trình phê duyệt Kết quả lựa chọn nhà thầu (Tờ trình số A.01-04/TTr-KMN ngày 30/10/2019), Cty TNHH TVTK Xây dựng Long Mỹ thăm định (Báo cáo số 3110/BCTĐ-LM ngày 04/11/2019), Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 1013/QĐ-SGDĐT ngày 04/11/2019), Liên danh Công ty TNHH Thiết bị giáo dục Hồng Anh - Công ty TNHH Thiết bị trường học Nam Anh và Công ty TNHH Thương mại - Xây dựng - Sản xuất Mộc Thanh Vân trúng thầu, giá trúng thầu 16.928,6 triệu đồng; Thời gian thực hiện hợp đồng: 60 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng; Ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 24/HĐ-SGDĐT-LD.HA.NA.TV ngày 12/11/2019).

Chủ đầu tư có Văn bản thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu cho các nhà thầu tham dự (Văn bản số 3615/TB-SGDĐT ngày 05/11/2019), nhưng chưa thực hiện đăng tải kết quả theo quy định.

2. Dự án Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa:

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Sở Giáo dục và Đào tạo trình thăm định (Tờ trình số 549/TTr-SGDĐT ngày 14/3/2019), Sở Kế hoạch và Đầu tư thăm định (Báo cáo số 989/SKHĐT-ĐTGS ngày 22/3/2019), UBND tỉnh phê duyệt (Quyết định số 468/QĐ-UBND ngày 28/3/2019), gồm 07 gói thầu: Gói 03 (Lập HSMT và PTĐG HSDT xây lắp), giá gói thầu: 153,4 triệu đồng; Gói 04 (Thăm định HSMT và KQĐT xây lắp), giá gói thầu: 3,9 triệu đồng; Gói 05 (Giám sát thi công xây lắp), giá gói thầu: 127,5 triệu đồng; Gói 06 (Thăm định giá thiết bị), giá gói thầu: 0,63 triệu đồng; Gói 07 (Bảo hiểm công trình), giá gói thầu: 4,7 triệu đồng; Gói 08 (Cung ứng, lắp đặt thiết bị), giá gói thầu: 316,7 triệu đồng; Gói 09 (Thi công xây lắp), giá gói

thầu: 4.216,9 triệu đồng; Gói số 03÷số 07: Chỉ định thầu, gói số 08: Chào hàng cạnh tranh rút gọn qua mạng, gói số 09: Đấu thầu rộng rãi trong nước; Thời tổ chức lựa chọn nhà thầu trong Quý II-III/2019; Loại hợp đồng các gói thầu: Trọn gói; Nguồn vốn thực hiện các gói thầu từ vốn Trái phiếu chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Đăng tải kế hoạch lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư đăng tải theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu: Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện giám sát đấu thầu gói thầu số 03, số 04 và số 09, kết quả giám sát, cụ thể như sau:

+ Gói số 03 (Lập Hồ sơ mời thầu và Phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu): Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng (Biên bản ngày 02/4/2019), phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 290/QĐ-SGDĐT ngày 03/4/2019), nhà thầu Cty TNHH Tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận được chỉ định, giá trị chỉ định thầu là 16,76 triệu đồng; Loại hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: 60 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng; Nguồn vốn thực hiện gói thầu từ vốn Trái phiếu chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; Ký hợp đồng (Hợp đồng số 19/2019/HĐMT-TDNT ngày 03/6/2019, nhà thầu lập tổ lập Hồ sơ mời thầu và Phân tích đánh giá hồ sơ dự thầu (Quyết định số 19/QĐ-TDNT ngày 03/6/2019), gồm: Ông Trần Lê Anh Khoa, Trần Lê Công Danh và Lê Văn Tâm, có các chứng chỉ hành nghề số C01.11.4073, số C01.11.3971 và số C01.11.4196.

+ Gói số 04 (Thẩm định Hồ sơ mời thầu và kết quả đấu thầu): Chủ đầu tư thương thảo hợp đồng (Biên bản ngày 02/4/2019), phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 291/QĐ-SGDĐT ngày 03/4/2019), nhà thầu Cty TNHH Trường Thành Việt được chỉ định, giá trị chỉ định thầu là 3,9 triệu đồng; Loại hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: 60 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng; Nguồn vốn thực hiện gói thầu từ vốn Trái phiếu chính phủ dự phòng giai đoạn 2012-2015, vốn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác; Ký hợp đồng (Hợp đồng số 08/2019/HĐTV-TTV ngày 03/6/2019)

Nhà thầu lập tổ thẩm định Hồ sơ mời thầu và Kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 08/QĐ-TDNT ngày 03/6/2019), gồm: Ông Lưu Quốc Phong và Nguyễn Văn Phi, có Chứng chỉ hành nghề số C01.11.4147 và số C01.11.4146.

+ Gói số 09 (Thi công xây lắp): Hồ sơ mời thầu xây lắp gói thầu số 09 do Cty TNHH Tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận lập, Cty TNHH Trường Thành Việt thẩm định (Báo cáo số 17/BC-TTV ngày 10/6/2019), Phòng Kế hoạch-Tài chính – Sở Giáo dục và Đào tạo trình, Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt (Quyết định số 321/QĐ-SGDĐT ngày 16/4/2019).

Chủ đầu tư đăng tải thông báo mời thầu trên Hệ thống đấu thầu quốc gia ngày 11/6/2019 và trên Báo Đấu thầu ngày 12/6/2019.

Báo cáo đánh giá Hồ sơ dự thầu do Cty TNHH Tư vấn đầu tư xây dựng Trùng Dương Ninh Thuận lập (Báo cáo số 43/BC-TDNT ngày 03/7/2019), chủ đầu tư

thương thảo hoàn thiện hợp đồng với nhà thầu (Biên bản ngày 22/8/2019), Cty TNHH Trường Thành Việt thẩm định (Báo cáo số 48/BC-TTV ngày 23/8/2019), Phòng Kế hoạch-Tài chính – Sở Giáo dục và Đào tạo trình, Sở Giáo dục và Đào tạo phê duyệt (Quyết định số 713/QĐ-SGDĐT ngày 23/8/2019), nhà thầu Cty CP đầu tư phát triển Trung Nam trúng thầu, giá trúng thầu 4.212,3 triệu đồng; Loại hợp đồng trọn gói; Thời gian thực hiện hợp đồng: 150 ngày, tính từ ngày hợp đồng có hiệu lực đến ngày các bên hoàn thành nghĩa vụ theo quy định của hợp đồng; Ký kết hợp đồng (Hợp đồng số 22/2019/HĐXD ngày 27/8/2019).

Đăng tải Kết quả lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư chưa đăng tải theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

Qua giám sát quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu nhận thấy:

- Đối với công tác lập, thẩm định, phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

Chủ đầu tư thực hiện theo đúng quy định, Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được đăng tải theo quy định;

- Đối với công tác lập, thẩm định, phê duyệt Hồ sơ mời thầu:

Hồ sơ mời thầu mua sắm trang thiết bị Gói thầu số 03 (Dự án Đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu của Chính phủ) và Hồ sơ mời thầu xây lắp Gói thầu số 09 (Dự án Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa) được lập theo Thông tư số 05/2015/TT-BKHĐT ngày 16/6/2015 và số 03/2015/TT-BKHĐT ngày 06/5/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Công tác phân tích đánh giá Hồ sơ dự thầu, thẩm định Hồ sơ mời thầu: Chủ đầu tư thực hiện theo mẫu ban hành tại Thông tư số 19/2015/TT-BKHĐT ngày 27/11/2015, số 23/2015/TT-BKHĐT ngày 21/12/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Các thành viên tổ tư vấn đấu thầu có Chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 16 Luật Đấu thầu 2013; Hồ sơ mời thầu mua sắm hàng hóa và xây lắp được đăng tải thông báo mời thầu theo quy định; Tuy nhiên còn một số nội dung chủ đầu tư cần rút kinh nghiệm trong lập, thẩm định, phê duyệt Hồ sơ mời thầu cụ thể như sau:

Hồ sơ mời thầu xây lắp Gói thầu số 09 (Dự án Trường mẫu giáo Phước Đại, cơ sở Ma Hoa): Tại Bảng Tổng hợp giá dự thầu (Mẫu số 05) chưa quy định: “Nhà thầu phải tính toán và phân bổ chi phí dự phòng vào trong giá dự thầu”; Tư vấn đánh giá hồ sơ dự thầu: “Không tách riêng phần chi phí dự phòng mà nhà thầu đã phân bổ trong giá dự thầu để xem xét, đánh giá trong quá trình đánh giá hồ sơ dự thầu về tài chính, thương mại”, thực tế Hồ sơ mời thầu xây lắp được phê duyệt, theo đó: “Tách chi phí dự phòng ra làm mục riêng nhưng không quy định rõ nội dung và nguyên tắc sử dụng chi phí dự phòng là không đúng với mẫu hồ sơ; Báo cáo thẩm định Hồ sơ mời thầu do đơn vị tư vấn đấu thầu (Cty TNHH Trường Thành Việt) thực hiện (Báo cáo số 17/BC-TTV ngày 10/6/2019), nhưng không căn cứ Tờ trình của bên mời thầu (trường hợp này chủ đầu tư có thể giao đơn vị tư vấn điều hành dự án là Cty TNHH Tư vấn đầu tư xây dựng An Thịnh trình thẩm định); Trong quyết định phê duyệt Hồ sơ mời thầu của chủ đầu tư, không căn cứ Tờ trình phê duyệt Hồ

sơ mời thầu là chưa đầy đủ theo quy định mẫu thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành tại Thông tư số 19/2015/TT-BKHĐT ngày 27/11/2015; khoản 2 Điều 13 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; đề nghị chủ đầu tư, các đơn vị tư vấn đấu thầu nghiêm túc rút kinh nghiệm.

- Đối với công tác lập, thẩm định, phê duyệt Kết quả lựa chọn nhà thầu:

Trình tự thủ tục thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu cơ bản đúng quy định tại Điều 11 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ; Các báo cáo đánh giá Hồ sơ dự thầu, thẩm định Kết quả lựa chọn nhà thầu được thực hiện theo các biểu mẫu quy định tại các Thông tư số 23/2015/TT-BKHĐT ngày 21/12/2015 và số 19/2015/TT-BKHĐT ngày 27/11/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Các thành viên Tổ tư vấn đấu thầu có Chứng chỉ hành nghề theo quy định tại Điều 16 Luật Đấu thầu 2013. Tuy nhiên còn một số thiếu sót cần khắc phục, cụ thể như sau:

Báo cáo thẩm định kết quả đánh giá Hồ sơ đề xuất kỹ thuật Gói thầu số 03 (Dự án Đầu tư thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu của Chính phủ) (Báo cáo số 2707/BCTĐ-LM ngày 18/10/2019): Ghi thời điểm đóng thầu là 15g ngày 08/10/2018 là chưa phù hợp Biên bản mở thầu, ghi đúng phải là 15g ngày 08/10/2019; Báo cáo thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu (Báo cáo số 3110/BCTĐ-LM ngày 04/11/2019) của Cty TNHH tư vấn thiết kế xây dựng Long Mỹ ghi thời điểm đóng thầu là 10g ngày 04/10/2018, đề nghị chủ đầu tư chỉ đạo đơn vị tư vấn rà soát điều chỉnh cho phù hợp; Đăng tải Kết quả lựa chọn nhà thầu: Chủ đầu tư có Văn bản số 2919/TB-SGDĐT ngày 26/8/2019 thông báo Kết quả lựa chọn nhà thầu (gói thầu số 03) đến các nhà thầu tham dự là phù hợp với Điều 31 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, tuy nhiên chưa thực hiện đăng tải Kết quả lựa chọn nhà thầu lên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia (kể cả các gói thầu khác theo kế hoạch lựa chọn nhà thầu được duyệt) theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013.

V. Về tình hình thực hiện các dự án và giải ngân nguồn vốn đầu tư:

1. Dự án Thiết bị dạy học và bàn ghế cho các trường Mầm non, Tiểu học được đầu tư từ nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ:

Tổng số vốn bố trí cho dự án trong năm 2019 là 18.200 triệu đồng, trong đó: (Quyết định số 1187/QĐ-UBND ngày 25/7/2019 là 10.200 triệu đồng và số 884/QĐ-UBND ngày 31/5/2019 là 8.000 triệu đồng), đã giải ngân là 17.502 triệu đồng, đạt 96,16 % kế hoạch vốn.

Theo báo cáo của chủ đầu tư, dự án đã hoàn thành cung cấp thiết bị theo dự án được duyệt cơ bản hoàn thành trong năm 2019 (trừ một số hạng mục: Phần tranh, ảnh cung cấp bổ sung khi tính chọn bộ sách giáo khoa lớp 1).

2. Dự án Trường Mẫu giáo Phước Đại (cơ sở Ma Hoa), xã Phước Đại, huyện Bắc Ái:

Tổng số vốn bố trí cho dự án 4.922 triệu đồng, trong đó: Năm 2018 bố trí 3.122 triệu đồng (Quyết định số 2211/QĐ-UBND ngày 21/12/2018 và số 1187/QĐ-UBND ngày 25/7/2019), năm 2019 là 1.800 triệu đồng, lũy kế thực hiện là 4.212,3 triệu đồng, lũy kế giải ngân là 3.864,4 triệu đồng, đạt 78,53% kế hoạch vốn đã giao.

Theo báo cáo của chủ đầu tư, dự án đã thi công hoàn thành phần xây lắp đang lập hồ sơ quyết toán trong năm 2020; riêng phần cung ứng, lắp đặt thiết bị là chưa thực hiện, hiện nay thời gian thực hiện dự án đã hết, chủ đầu tư đã được UBND tỉnh cho phép điều chỉnh thời gian thực hiện dự án sang năm 2020 (Quyết định số 832/QĐ-UBND ngày 08/6/2020) làm cơ sở điều chỉnh thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu cung ứng, lắp đặt thiết bị nói trên theo quy định; theo cam kết của chủ đầu tư các tháng còn lại của năm 2020, sẽ lập thủ tục giải ngân hết 100% phần vốn năm 2019 chuyển sang.

VI. Việc tổ chức thực hiện công tác giám sát và đánh giá đầu tư:

Về thực hiện báo cáo giám sát trực tuyến lên Hệ thống thông tin nghiệp vụ giám sát, chủ đầu tư chưa thực hiện, việc báo cáo bằng văn bản giấy 6 tháng đầu năm 2019, năm 2019 và Quý I năm 2020; các loại báo cáo còn lại (Báo cáo, đánh giá trước khi khởi công; báo cáo giám sát, đánh giá khi thực hiện đầu tư hàng quý, 6, năm; báo cáo kết thúc,...) theo quy định tại Thông tư số 22/BKH của Bộ Kế hoạch và Đầu tư là chưa thực hiện.

Phần thứ 3

KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

Qua giám sát, đánh giá đầu tư tại Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận thấy:

1. Những mặt làm được:

- Việc tổ chức lập, trình thẩm định, phê duyệt Chủ trương đầu tư, dự án (Báo cáo kinh tế - kỹ thuật) công trình là phù hợp quy định hiện hành;
- Về trình tự, thủ tục trong lựa chọn nhà thầu các bước là cơ bản phù hợp với quy định hiện hành;
- Tổ chức thực hiện đầu tư dự án theo nguồn vốn được phân bổ theo quy định, đến nay các dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng theo đúng tiến độ được phê duyệt; phù hợp với tiêu chí của nguồn vốn của nhà nước;
- Thực hiện đăng tải các thông tin về đấu thầu (bước thực hiện dự án) cơ bản phù hợp theo Điều 8 Luật Đấu thầu 2013;
- Thực hiện giải ngân nguồn vốn bố trí cho các dự án theo quy định.

2. Những tồn tại:

- Công tác lựa chọn nhà thầu còn thiếu sót;

- Chưa thực hiện đăng tải thông tin về đấu thầu (bước chuẩn bị đầu tư) theo quy định tại Điều 8 Luật Đấu thầu 2013;

- Chưa thực hiện báo cáo giám sát trực tuyến lên Hệ thống thông tin nghiệp vụ về giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định tại Thông tư số 13/2016/TT-BKHĐT ngày 29/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

3. Kiến nghị:

Thông qua kết quả giám sát và giám sát đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện một số vấn đề liên quan như sau:

- Tổ chức rút kinh nghiệm và khắc phục những sai sót đối với các bộ phận có liên quan về đấu thầu, giám sát nêu trong Báo cáo này, đồng thời đề xuất giải pháp khắc phục tránh sai sót đối với những dự án tiếp theo.

Trên đây là kết quả giám sát đầu tư, trên cơ sở nội dung kiến nghị, đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo các bộ phận liên quan tổ chức tiếp thu và báo cáo kết quả bằng văn bản gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư **trước ngày 15/8/2020** để theo dõi tổng hợp, báo cáo theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- GD và PGD Sở NHT;
- Lưu: VT, ĐT-GS.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Hoàng Thái